ЖЗЛ

Ровесник перемен

Когда-то в серии "Жизнь замечательных людей" именитое советское издательство повествовало о наших одобренных партией и правительством классиках и современниках. Право, не знаю, жива ли эта серия сейчас и о ком там можно написать – разве что о Ксении Собчак? Но шутки в сторону! Нашего сегодняшнего собеседника зовут Роальд Владимирович БАБУН, и 20 января он отметил свое 75-летие. Сегодня этот энергичный человек, стоявший у самых истоков формирования современной отечественной системы местного самоуправления, известен многим. Его уважают, у него учатся, а то, что он говорит, можно слушать часами. А еще у нашего юбиляра умное лицо, живые глаза, мягкая улыбка и... железные принципы, которые он никогда не предавал. Словом, замечательный человек!

- Роальд Владимирович, вам, родившемуся в Ленинграде в предвоенном 1934 году, пришлось жить по времена бед и лишений, переломных моментов и надежд России двадцатого века. Вы - ровесник тех самых непростых для любого человека и любого государства перемен, которыми проклинали своих врагов еще в Древнем Китае. Это наложило на нас свой отпечаток?

- Разумеется, многие - мрачные и светлые - страницы российской истории стали для меня "параграфами", которые вписываются в твою личную биографию. Двух лет от роду я остался без отца, которого арестовали и расстреляли в 36-м, и мне, сыну врага народа, во многие вузы и на многие специальности путь был просто закрыт. В то время дети отвечали за родителей по всей строгости закона. Позже отец был реабилитирован - посмертно, но много лет мы ничего не знали о его судьбе. Меня с моим младшим братом воспитывала мама, бывшая главным врачом в детском доме. Наверное, именно благодаря своей работе она и смогла спасти нас во время блокады. Мама собирала умирающих от голода ленинградских малышей, оставшихся без родителей, и отправляла их по знаменитой Дороге жизни. Я помню, как летом 42-го мы плыли на барже по Ладоге, потом добирались до Пермской области, где нас ждала мамина сестра. Мой младший брат живет там до сих пор... А еще я помню, как огромные чужие самолеты бомбили мой родной город и как взрослые ловили диверсантов, пускавших в ночное небо предательские ракеты. Однажды бомба попала в стоявший по соседству дом, который практически полностью обрушился, рассыпавшись, как домик из детских кубиков. Осталась только самая дальняя стена, на которой, кажется, на уровне третьего этажа висела картина, украшавшая чью-то квартиру. Почему-то это воспоминание врезалось в память особенно отчетливо. Мне тогда было всего семь лет, и я, мальчишка, бродил по улицам и искал осколки интересной формы, с какими-нибудь необычными надписями. Так было жаль потом оставлять эту уникальную коллекцию в Ленинграде!

- В родной город вы вернулись только через десять лет...

- Поступил в Ленинградский политехнический институт, а окончив его с отличием, поехал в Сибирь. Стране нужны были инженеры-металлурги! Тогда все молодые специалисты распределялись по объектам огромного народного хозяйства Советского Союза, а одним из самых важных в то время считался Сталинск. Так я попал в Сибгипромез, занимавшийся проектированием для металлургических заводов, где проработал более 30 лет и вырос до главного инженера и экономиста. Мне всегда очень нравилась моя работа! А в конце 70-х годов в Новосибирском госуниверситете мне пришлось осваивать новые направления науки и техники в области экономического прогнозирования и перспективного планирования. Это было полезно. Так бы, наверное, и до сегодняшнего дня трудился на благо металлургических гигантов, если бы не глобальные перемены, в очередной раз перевернувшие устоявшуюся жизнь нашей страны.

- Многие помнят, как в 90-е вас выбрали депутатом, а потом и председателем Новокузнецкого Совета народных депутатов. Вот так шагнуть из инженеров, пусть и руководящих, сразу в политики - не страшно было?

- Прежде всего, было очень интересно. Этот пост я занимал вплоть до прекращения деятельности советов всех уровней. И хотя я никогда не стремился к политической карьере, но привычка серьезно относиться к своей работе, делая ее с удовольствием и отдавая себя без остатка, наверное, взяла свое. Новая задача по-настоящему меня увлекла. Казалось, что ее решение совсем рядом. Тогда нам приходилось создавать целую систему буквально из ничего! Был разработан и утвержден Устав нашего города, кстати, ставший одним из первых в России, появилась долгосрочная программа развития Новокузнецка, был приватизирован ряд городских предприятий, таких как "Водоканал", а украинский город Запорожье и американский Питсбург стали побратимами нашего Новокузнецка.

- В 1993-м советы народных депутатов были расформированы, и вы остались без работы. Надолго?

- Практически сразу мне предложили стать вице-президентом Ассоциации сибирских и дальневосточных городов и членом Правления Союза российских городов. Уже в течение пятнадцати лет я работаю над созданием информационного банка муниципалитетов нашего региона и организацией взаимовыгодного сотрудничества между ними. Правду сказать, я никогда не ставил перед собой грандиозных задач и не отличался особой амбициозностью. Получалось так, что жизнь каждый раз предлагала мне какие-то новые пути. А я просто старался выполнять свою работу предельно честно и профессионально.

- Еще на заре рождения российской системы самоуправления вы не раз бывали в Бельгии и США, изучая, как работают их муниципалитеты. Это вам что-нибудь дало?

- Уже тогда я понимал, как мало из этого опыта можно реально использовать в России. Я всегда считал, что простое копирование механизмов, отлично работающих в других странах, не для нас. Такая политика - большая ошибка. Ведь там совсем иной уровень развития, другая культура, история, политика, психология, привычки и традиции, чем в нашей стране. Конечно, есть общие закономерности развития системы самоуправления, которые и нужно применять на месте с учетом реальных условий, в которых исторически, политически и психологически живут россияне.

- Вам удалось воплотить свои мысли в жизнь, работая в Совете по местному самоуправлению при Президенте Российской Федерации, будучи советником главы Новокузнецка и входя в Комиссию при Президенте РФ?

- Мы тогда стояли у истоков формирования местного самоуправления в России и с большим энтузиазмом участвовали в написании федерального закона, посвященного его принципам. Казалось, достаточно создать четкую, логичную, справедливую и целостную систему - и появятся люди, способные воплотить ее в жизнь. Но оказалось, впрочем, как и всегда у нас в России, что этого недостаточно. Закон появился, однако он не работает так, как надо. Наша главная проблема - это инертность "винтиков", из которых, к сожалению, в основном и состоит наше общество. Однако и сделано было немало! В 1993 году по приглашению Министерства экономического развития и торговли РФ мне пришлось участвовать в формировании раздела, посвященного реформе ЖКХ. А в 1999 году я входил в рабочую группу, которая занималась подготовкой пакета документов по бюджетной и налоговой реформе, межбюджетным и земельным отношениям. Эти предложения позволили учесть интересы органов местного самоуправления при принятии налогового, бюджетного и земельного кодексов нашей страны.

- Становление отечественной системы самоуправления можно назвать делом всей вашей жизни. Немного найдется людей, столь досконально знающих и его теорию, и практику! А занимаясь преподавательской деятельностью, чему вы учите своих студентов?

- Главный вопрос - это как вовлечь людей в управление условиями их собственной жизни, изменив психологию "винтика" на позицию самодостаточного человека. И я помогаю его решить студентам Новокузнецкого филиала-института Кемеровского государственного университета, кафедрой муниципального управления которого заведую с 1996 года. В конце концов, и жилье, и финансы, и имущество, и вся социальная сфера муниципальных образований вкупе с местным экономическим развитием нужны только для одного, а именно: для обеспечения благоприятной среды обитания и создания условий для всестороннего развития самого человека и улучшения качества его - единственной и неповторимой - жизни. И здесь много зависит от того, будут ли люди всего лишь пассивными потребителями муниципальных услуг или станут активными участниками решения вопросов собственной жизни.

- Каких специалистов вы готовите?

- Главной задачей нашей кафедры, входящей в состав экономического факультета, является подготовка высококвалифицированных экономистов и менеджеров, владеющих современными методами управления городом и городским хозяйством. Наши выпускники могут заниматься управленческой, организационной, экономической, планово-финансовой и другими видами деятельности в государственных и муниципальных органах власти и на городских предприятиях. Это по-настоящему квалифицированные чиновники и управленцы. Увы, старая чиновничья школа мыслит совсем в иных категориях, так что перестроиться просто не может. А еще мы осуществляем дополнительную подготовку муниципальных служащих, проводя для них обучающие семинары. Силами наших преподавателей ведется обучение по 34 учебным дисциплинам. Кафедра выполняет и научно-исследовательские работы в области муниципального управления, экономики и организации муниципального хозяйства, сотрудничает с возглавляемой мною Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов, администрацией и Советом народных депутатов Кемеровской области, органами местного самоуправления Новокузнецка и других городов Кузбасса. К тому же у нас действует постоянный научно-методический семинар по проблемам муниципального управления и экономики.

- Что вам мешает в нашей преподавательской работе?

- Высокий уровень бюрократизации нашей системы образования, из-за которой мне приходится каждый день писать невероятное количество никому ненужных бумаг.

- А что доставляет удовольствие?

- Общение со студентами. Я убежден, что у нас учится лучшая молодежь. Это настоящая элита, которая хочет и может творчески мыслить и работать.

- Вам принадлежат десятки монографий, учебников, пособий и публикаций, вы избраны действительным членом-академиком Российской муниципальной академии и входите в правление конгресса муниципальных образований Российской Федерации и в редколлегию журнала "Муниципальная экономика", а вашему учебнику "Система муниципального управления" присуждена премия правительства. Скажите честно, все ли исполнилось из того, что было вами задумано?

- С одной стороны, современная система муниципального управления все-таки создана. И первого января нынешнего года вступил в полную силу Закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", по поводу которого было внесено более 200 изменений и дополнений, принято около 30 самостоятельных федеральных законов! Сейчас, говорят, готовится очередной крупный комплекс поправок. Существенные изменения, затрагивающие вопросы муниципального управления, вносились также в градостроительный, земельный, жилищный, бюджетный и другие наши кодексы. Уже на местах идет непрерывный поток их корректировки. Однако все это создает большие сложности в работе муниципалитетов. К тому же из перечня вопросов местного значения, увы, многое было изъято. Например, вопросы социальной поддержки тех групп населения, о которых на протяжении многих веков традиционно заботились именно местные власти. А ведь никто лучше муниципалитетов не может справиться с этой задачей, дойти до конкретных нужд каждого человека, использовать мощный резерв общественного участия и общественной поддержки! Из полномочий органов местного самоуправления исчезло и участие в регулировании вопросов занятости и трудовых отношений. Однако местная власть не может уйти от этих вопросов и вынуждена заниматься ими на самодеятельных началах. В 2006 году из муниципального управления были изъяты городские земли, в 2007-м исчез экологический контроль. А ведь эти вопросы для многих городов являются жизненно важными! В результате же внедрения этих и других "новаций" местная власть была существенно ослаблена, а положение дел с местным самоуправлением в целом существенно ухудшилось. Да и у самой идеи самоуправления по-прежнему имеются мощные противники, которые искренне убеждены в том, что тотальное огосударствление всех сторон нашей жизни есть единственное средство удержать страну от сползания в анархию.

И все-таки положительные результаты работы, в которой я принимал посильное участие, есть. Завершился важнейший этап муниципальной реформы, и сегодня Россия находится накануне крупных перемен. На мой взгляд, нашей стране необходимо совершить переход к системной модернизации на качественно новой основе, а для этого нужно объективно и самокритично оценивать ситуацию, в первую очередь сосредоточившись на нерешенных проблемах. Думаю, что развитие муниципального управления для России более важно, чем подготовка к Олимпийским играм. По сути, вопрос стоит так: сумеет ли местное самоуправление включиться в процесс модернизации страны в качестве эффективного участника и партнера государственной власти либо окажется в стороне от этого процесса?!

- Как вы проводите свое свободное время?

- Размышляю, сижу за компьютером, пишу статьи и учебники. Так уж получилось, что основную часть работы я делаю именно дома. Так что свободного времени у меня просто нет. В этом плане я стопроцентный трудоголик. Телевизор не включаю. Исключение - только новости. Кино смотрю редко - в основном это старые советские фильмы, посвященные биографиям сильных личностей, двигавших вперед нашу историю и науку. Сейчас перечитываю "Тайный советник вождя" Успенского. Иногда открываю томик своего любимого Лермонтова, чтобы прочитать пару стихотворений. Он, как мне кажется, близок со мной по духу. Раз в год выбираюсь в отпуск на Алтай. Могу часами гулять по лесу. А вот к морю абсолютно равнодушен. Представить себя отдыхающим на лежаке просто не могу. Через пять минут сбегу! Лучше алтайской природы для меня не найти. Вообще люблю ходить. Один час в день обязательно посвящаю пешей прогулке по городу.

- Правительственные награды, огромное количество грамот и благодарностей, которые у вас есть, - это, конечно, хорошо. Но главная награда, которой удостаивается человек, - все-таки, наверное, его семья. Расскажите, пожалуйста, о своих близких?

- Сын живет в Санкт-Петербурге. Внук Андрей учится во втором классе. Недавно справили с женой Галиной золотую свадьбу. А познакомились мы с ней, получается, уже более полувека назад на колхозной картошке, куда в обязательном порядке посылали всех тогдашних молодых специалистов.

- А поделитесь секретом столь долгой и благополучной семейной жизни?

- Никаких особых секретов тут, думаю, нет. Просто нужно уметь ценить друг друга, понимая, что рядом с тобой совсем другой человек. Ну, не бывает все именно так, как нравится тебе. Брак - это огромный труд. Чем-то жертвуешь ты, на какие-то компромиссы постоянно идет твоя "половинка". Моей жене, например, приходилось всю жизнь терпеть мои командировки. Дом целиком держался на ней. Зато, надеюсь, в вопросах быта со мной не было никаких хлопот.

- Спасибо за интервью. Примите самые искренние "юбилейные" поздравления и пожелания долгих лет жизни, новых умных книг и талантливых учеников!

Записала Инна Ким.
Валентин Волченков (фото).